附件2

甘肃省道路运输条例

（修订草案）

目 录

1. 总 则
2. 一般规定
3. 道路旅客运输
4. 道路货物运输
5. 道路运输相关业务、
6. 道路运输安全
7. 监督检查
8. 法律责任
9. 附则

第一章 总则

第一条【立法目的】为了维护道路运输市场秩序，保障道路运输安全，保护道路运输各方当事人的合法权益，促进道路运输业健康发展，根据《中华人民共和国道路运输条例》等有关法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条【适用范围】在本省行政区域内从事道路运输经营及相关业务的，应当遵守本条例。

本条例所称道路运输经营包括道路旅客运输经营和道路货物运输经营；道路运输相关业务包括道路运输站（场）、机动车维修、机动车驾驶员培训、汽车租赁等经营业务。

道路旅客运输（以下简称客运）包括班车客运、包车客运、旅游客运、公共汽（电）车客运和出租汽车客运；道路货物运输包括普通货物运输、专用运输、大型物件运输、危险货物运输。

第三条【工作原则】道路运输业发展应当遵循统筹规划、安全便捷、节能环保的原则，按照综合高效、优势互补的要求，与铁路、轨道、水路、航空和管道等其他运输方式合理衔接、协调发展，充分发挥综合运输的优势。

第四条【统筹发展】县级以上人民政府应当统筹城乡运输发展，完善现代道路运输体系，优先发展公共交通，逐步实现城乡、区域客运一体化，推进交通物流业发展，提高道路运输公共服务能力。

第五条【站场规划】县级以上人民政府应当将道路运输站（场）、公交站（场）等交通设施布局和建设纳入国土空间总体规划，并在用地、资金等方面给予政策支持。

第六条【部门职责】县级以上人民政府交通运输主管部门负责本行政区域内的道路运输管理工作；其所属的交通运输综合执法和道路运输服务机构按照规定职责做好道路运输管理的具体工作。

县级以上人民政府有关部门应当按照各自职责，共同做好道路运输管理的相关工作。

第七条【服务管理原则】道路运输及相关业务经营者应当依法经营、诚实守信、公平竞争，提供安全、优质的运输服务。

道路运输管理应当便民、公开、公平、公正。

第八条【经营模式】鼓励道路运输企业实行规模化、集约化经营。

任何单位和个人不得封锁或者垄断道路运输市场。

第二章 一般规定

第九条【申请过程】从事道路运输及相关业务经营的，应当具备法律、法规规定的条件，依法取得相应的行政许可或者进行备案。

道路运输及相关业务经营者需要变更许可或者备案事项的，应当向做出许可决定或者备案登记的交通运输主管部门提出申请。

第十条【价格标准】道路运输及相关业务经营者应当严格按照国家价格政策和价格主管部门核定的标准收取费用。

第十一条【证件要求】道路运输及相关业务经营者应当为其从事客运、货运的车辆申请办理道路运输证并随车携带。

客运和货运驾驶人员、道路危险货物运输装卸管理人员和押运人员应当按照国家规定取得从业资格证，并在从事经营活动时随身携带。

法律、行政法规另有规定的除外。

第十二条【经营要求】客运经营者应当确保车辆设备、设施完好，符合国家安全运行要求，保持车辆清洁卫生，保障旅客人身、财产安全。

第十三条【承运人责任险】班车客运、包车客运、旅游客运、出租汽车客运和危险货物运输经营者应当按照规定为旅客、危险货物投保承运人责任险。

第十四条【车辆技术】从事道路运输的车辆应当符合国家机动车安全技术标准、国家和本省规定的污染物排放标准和燃料消耗量限值，按照国家及行业有关规定由道路运输经营者进行车辆维护。

第十五条【信息共享】公安机关交通管理部门和交通运输主管部门应当建立健全道路运输驾驶员和道路运输车辆交通违法等信息的共享机制。

公安机关交通管理部门应当为申请从事道路运输的驾驶员出具相应的安全驾驶证明。

第十六条【信息安全】网络预约出租汽车经营者、网络平台货运经营者应当采取技术措施和其它必要措施保证其网络安全、稳定运行，保护乘客或者托运人、驾驶人员等信息安全，不得窃取、泄露、出售或者非法向他人提供。

网络预约出租汽车经营者、网络平台货运经营者应当记录、保存平台上发布的服务信息、交易信息，并确保信息的完整性、保密性、可用性。信息保存时间自交易之日起不少于三年。

第十七条【信息统计】交通运输主管部门应当加强道路运输公共信息服务，建立管理信息系统，实现与相关服务系统的互联互通，并定期向社会发布有关运输信息。

道路运输及相关业务经营者应当按照规定建立健全经营管理、统计和档案制度，并向交通运输主管部门报送相关统计资料和信息。

第三章 道路旅客运输

第一节 班车客运、包车客运和旅游客运

第十八条【经营要求】班车客运经营者应当按照核定的经营期限向公众连续提供运输服务；客运班线经营期满后，原取得的客运班线经营权自行终止；需要延续经营的，班车客运经营者应当在期满前重新提出申请。

客运经营者应当在取得道路运输经营许可证后一百八十日内投入经营。无正当理由未投入运营或者运营后连续停运一百八十日以上的，视为自动终止经营。客运经营者终止经营，应当在终止经营后十日内，将相关的《道路运输经营许可证》和《道路运输证》、客运标志牌交回原发放机关。

第十九条【客运标志牌】已取得道路运输证的班车客运、包车客运和旅游客运车辆应按照规定随车携带客运标志牌，客运标志牌不得伪造、涂改、转让、租借。

第二十条【客运经营要求】班车客运经营者应当按照批准的线路、停靠站点、营运方式和班次从事经营活动，不得擅自暂停、终止客运经营服务或者转让客运班线经营权。

第二十一条【客运经营要求】班车客运、包车客运、旅游客运经营者在运营中不得中途更换车辆或者将旅客转由其他承运人运送。如遇自然灾害、交通事故或者车辆机械故障等特殊情况无法继续行驶的，经营者应当安排旅客改乘或者退票，并不得加收费用。

因经营者及其驾驶人员、乘务人员的原因造成旅客漏乘、误乘的，经营者应当根据旅客要求安排改乘或者退票，并依法承担相应的违约责任**。**由于旅客自身原因造成的情形除外。

第二十二条【农村道路客运】县级以上人民政府应当建立农村客运运营补助机制，鼓励通过政府购买服务等方式，保障具备条件的行政村开通客运并持续运营。

农村客运可以实行区域运营、循环运营、专线运营、公交化运营等方式。鼓励采取城市公共交通线路向城市周边延伸和对城市周边农村客运班线实施公交化改造，提高城乡交通一体化水平。

第二节 公共汽（电）车客运

第二十三条【公交优先】县级以上人民政府应当建立协调机制，优先发展公共交通，保障城市公共交通在城市交通中的主导地位。鼓励社会公众选择城市公共交通出行。

开通途经城市建成区或者规划区以外道路的城乡公交、城际公交运营线路，经交通运输、公安等部门联合评估后，可开通运营。

第二十四条【公交专线】县级以上人民政府及其有关部门应当根据道路状况、出行结构、交通流量等因素，科学合理设置公共汽（电）车线路、站点及班次，必要时可开设公共汽（电）车专用道。

第二十五条【申请层级及条件】从事公共汽（电）车客运经营的，应当向所在地县级交通运输主管部门提出申请。经营区域涉及设区的市城区范围的，应当向设区的市级交通运输主管部门提出申请。

申请人应当符合下列条件：

（一）具有企业法人营业执照；

（二）具有符合运营线路要求的运营车辆，或者提供保证符合国家有关标准和规定车辆的承诺书；

(三)具有合理可行、符合安全运营要求的线路运营方案；

(四)具有健全的经营服务管理制度、安全生产管理制度和服务质量保障制度；

(五)具有相应的管理人员和与运营业务相适应的从业人员；

(六)有关法律、法规规定的其他条件。

第二十六条【经营规定】公共汽（电）车客运经营者应当遵守下列规定：

(一)按照核定的线路、站点、车次和时间运营；

(二)为车辆配备线路走向示意图、价格表、乘客须知、禁烟标志、特殊乘客专用座位、监督投诉电话等服务设施和标识；

(三)制定安全运行、进出站台提示、乘运秩序和车辆保洁等服务规范并监督实施；

(四)保持灭火器、安全锤、车门紧急开启装置等安全应急设施齐备完好；

(五)依法应当遵守的其他规定。

第二十七条【经营要求】公共汽（电）车客运经营者不得以挂靠、租赁等方式转让或者变相转让公共汽（电）车客运线路经营权。

第二十八条【票价及优惠】设区的市和县级人民政府及有关部门应当根据营运成本等因素确定公共汽（电）车票价，并举行价格听证。对残疾人、军人、老年人、学生和生活困难等特殊群体，应当实行减免票优惠。

1. 出租汽车客运

第二十九条【管理职责】城市人民政府是出租汽车管理的责任主体。

省人民政府交通运输主管部门在本级人民政府领导下，负责指导全省出租汽车管理工作。

市、县（市、区）人民政府交通运输主管部门在本级人民政府领导下，具体负责实施本行政区域内的出租汽车管理工作。

第三十条【经营要求】巡游出租汽车车辆经营权实行期限制，具体期限由设区的市或者县（市、区）人民政府结合本地实际确定。

巡游出租汽车车辆经营权不得出租或者擅自转让。

鼓励巡游出租汽车实行规模化、集约化、公司化经营。

鼓励巡游出租汽车客运企业全额出资购买营运车辆。

第三十一条【经营要求】巡游出租汽车客运企业不得利用出租汽车客运经营权向驾驶员违规收取抵押金或者要求垫资。

出租汽车客运经营者实行承包经营的，应当与驾驶员签订书面承包经营合同。

第三十二条【申请条件】 从事巡游出租汽车经营的，应当在取得所在地设区的市或者县（市、区）巡游出租汽车车辆经营权后向相应的交通运输主管部门提出申请，并具备下列条件：

（一）有符合国家、地方规定的巡游出租汽车技术条件的车辆，或者提供保证满足规定条件的车辆承诺书;

（二）有取得符合要求的从业资格证件的驾驶人员；

（三）有健全的经营管理制度、安全生产管理制度和服务质量保障制度；

（四）有固定的经营场所和停车场地。

第三十三条【申请条件】 从事网络预约出租汽车经营的，应当向市或者县（市、区）交通运输主管部门提出申请，取得相应的《网络预约出租汽车经营许可证》。

从事网络预约出租汽车经营的，应当具备线上线下服务能力，符合国家规定的网络预约出租汽车经营条件；外商投资网络预约出租汽车经营的，还应当符合外商投资相关法律法规的规定。

第四章 道路货物运输

第三十四条【货运模式】鼓励采用集装箱车辆、封闭厢式车辆、多轴重型车辆从事道路货物运输经营，应用多式联运、甩挂运输和共同配送等运输组织模式，实现规模化、集约化运输生产。

第三十五条【货运配送】鼓励发展货物配送和快递服务等货物运输。相关部门应当对统一标识的专用货物配送和快递服务货运车辆在进城通行、停靠、装卸作业等方面提供便利条件。

第三十六条【管理职责】县级以上人民政府负责本行政区域的超限超载治理工作。交通运输主管部门应当会同有关部门对本行政区域内重点货物运输源头单位进行调查登记，可以通过进驻、巡查等方式实施监督管理。

重点货物运输源头单位名单由设区的市和县人民政府定期向社会公示。

第三十七条【经营要求】重点货物运输源头单位应当配备称重计量设施、设备，健全车辆配载、装载登记、统计制度和档案，建立超限超载责任追究制度。不得为车辆超标准装载、配载，不得为无牌无证、证照不全、非法改装的车辆装载、配载。

第三十八条【超限运输】道路货物运输经营者运输超限物品时，应当制定道路运输组织方案，按照规定办理相关手续，并悬挂明显的运输标志。

第三十九条【危货运输要求】危险货物托运人应当按规定选择具有资质的承运人和承运车辆，向承运人说明危险货物的品名、性质、应急处置方法等情况，按照国家有关规定包装，并设置明显标志。

第四十条【危货电子运单】危险货物承运人应当制作危险货物运单，并交由驾驶人随车携带。危险货物运单应当妥善保存，保存期限不得少于十二个月。运输危险废物的企业还应当填写并随车携带电子或者纸质形式的危险废物转移联单。

第四十一条【数据上传】网络平台货运经营者应当实时采集实际承运车辆、驾驶员运输轨迹信息数据，并按照相关技术规范要求上传运单等相关数据至网络货运信息监测系统。

第四十二条【准运手续】法律、法规规定限运和凭证运输的货物，托运人应当办理准运手续，货运经营者在承运时应当查验并随车携带。

第五章 道路运输相关业务

第四十三条【客运站经营要求】道路旅客运输站(场)经营者应当按照公平、合理、有序的原则确定客运班车的发班方式和时间，并向县级交通运输主管部门备案。

道路旅客运输站(场)经营者不得接纳未经交通运输主管部门批准的车辆进站(场)营运。

第四十四条【站（场）经营要求】道路运输站(场)经营者应当在车辆核定的载客载货限额内进行配载，不得将受理的运输业务交由不具备相应运输资质的经营者承运。

第四十五条【维修经营要求】 机动车维修经营者应当按照备案的经营范围开展维修服务，建立信息化服务系统，对托修方信息、维修流程、配件采购和使用、配件追溯、维修费用结算、预约和回访等全过程进行管理。

第四十六条【驾驶员培训要求】 机动车驾驶员培训机构应当按照国务院交通运输主管部门规定的教学大纲进行培训，确保培训质量。培训结业的，应当向参加培训的人员颁发培训结业证书。

交通运输主管部门与公安机关交通管理部门应当实现培训信息与考试信息共享，实现培训与考试有效衔接。

第四十七条【租赁经营要求】 汽车租赁经营者应当与承租人签订车辆租赁合同，提供符合技术标准和证件齐全有效的车辆。

汽车租赁经营者应当加强租赁车辆的管理，按照国家规定进行安全技术检验和日常维护，确保车辆性能良好。

第六章 道路运输安全

第四十八条【安全管理要求】道路运输及相关业务经营者应当遵守国家安全生产有关法律法规，建立健全安全生产责任制，依法执行道路运输安全生产相关标准，建立和落实道路运输安全生产制度，确保道路运输安全。

第四十九条【风险管控和隐患排查】道路运输及相关业务经营者应当建立安全风险分级管控制度，按照安全风险分级采取相应的管控措施。

道路运输及相关业务经营者应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。

第五十条【从业人员安全措施】道路运输从业人员应当遵守国家相关法规和道路运输安全操作规程，不得违章作业。客运、货运驾驶人员驾驶时间应当符合国家有关规定，客运、货运驾驶员连续驾驶四小时的，应当停车休息，休息时间不得少于二十分钟；班车客运、包车客运和旅游客运驾驶员二十四小时内累计驾驶时间不得超过八小时。

第五十一条【动态监控】道路运输经营者应当按照国家规定为三类以上班车客运、包车客运、旅游客运、出租汽车客运和危险货物运输车辆、半挂牵引车以及总质量一万二千千克以上的载货车辆安装符合国家标准的具有行驶记录功能的卫星定位装置。道路运输经营者应当对其车辆与驾驶人员实施动态监控。

第五十二条【农村客运安全管理】县级人民政府应当改善农村公路安全通行条件，加强农村道路客运安全管理，保障农村道路客运安全。

第五十三条【应急任务】道路运输及相关业务经营者应当承担县级以上人民政府下达的抢险、救灾、战备等紧急任务，服从有关部门的统一调度和指挥。

县级以上人民政府或者有关部门应当对承担应急运输任务的道路运输经营者和相关业务经营者给予合理的经济补偿。

第七章 监督检查

第五十四条【监督检查】交通运输主管部门及其综合执法机构应当依法对道路运输及相关业务经营活动进行监督检查，查处道路运输违法经营行为，维护当事人的合法权益，不得乱设卡、乱收费、乱罚款。

第五十五条【信用管理】交通运输主管部门应当建立完善道路运输信用评价体系，对道路运输及相关业务经营者的运输安全、经营行为、交通违法等进行质量信誉考核，定期向社会公布考核结果。

第五十六条【检查场所】交通运输综合执法机构执法人员可以在道路运输及相关业务经营场所、客货集散地、公路收费站及服务区、公路路口和经省人民政府批准设立的检查站进行监督检查。

第五十七条【车辆暂扣】 交通运输综合执法机构执法人员在实施道路运输监督检查过程中，对没有道路运输证又无法当场提供其他有效证明的经营车辆，可以予以暂扣。对暂扣的车辆应当妥善保管，不得使用；不得收取或者变相收取保管费用。

车辆依法解除暂扣的，交通运输综合执法机构应当书面通知当事人限期领取车辆。当事人逾期不领取的，自逾期之日起的车辆保管费用由当事人承担。

第五十八条【投诉举报】交通运输主管部门及其综合执法机构应当建立违法经营投诉举报受理制度，公开举报电话号码、通信地址或者电子邮件信箱，对投诉举报应当在十个工作日内做出答复和处理。

第八章 法律责任

第五十九条【法律责任】 未经许可擅自从事道路运输经营的，由县级以上交通运输综合执法机构责令停止经营；有违法所得的，没收违法所得，处违法所得二倍以上十倍以下罚款；没有违法所得或者违法所得不足二万元的，处三万元以上十万元以下罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

未经许可擅自从事道路运输站（场）经营、机动车驾驶员培训经营的，由县级以上交通运输综合执法机构责令停止经营；有违法所得的，没收违法所得，处违法所得二倍以上十倍以下罚款；没有违法所得或者违法所得不足一万元的，处二万元以上五万元以下罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第六十条【法律责任】 未经许可擅自从事巡游出租汽车经营活动的经营者，由县级以上交通运输综合执法机构责令停止经营，处五千元以上二万元以下的罚款。

第六十一条【法律责任】 未经许可擅自从事网络预约出租汽车经营活动的经营者，由县级以上交通运输综合执法机构责令停止经营，处一万元以上三万元以下的罚款，并由网信、电信和公安等部门处置相关移动互联网应用程序等载体，情节严重的，停止互联网接入服务。

第六十二条【法律责任】 客运经营者、货运经营者、道路运输相关业务经营者非法转让、出租道路运输许可证件的，由县级以上交通运输综合执法机构责令停止违法行为，收缴有关证件，处二千元以上一万元以下罚款;有违法所得的，没收违法所得。

第六十三条【法律责任】 违反本条例第五十条规定驾驶员未停车休息的，由公安机关交通管理部门按照道路交通安全法律法规的规定予以处罚。

第六十四条【法律责任】违反本条例的规定，道路运输站(场)经营者擅自改变道路运输站(场)的用途和服务功能，或者不公布运输线路、起止经停站点、运输班次、始发时间、票价的，由县级以上交通运输综合执法机构责令改正；拒不改正的，处三千元的罚款；有违法所得的，没收违法所得。

第六十五条【法律责任】交通运输管理人员在行使职权时，违反本条例规定，有下列情形之一的，由所在单位或者上级主管部门责令改正，给予相应的行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

(一)违法实施行政许可或备案的；

(二)违法扣押运输车辆的；

(三)参与或者变相参与道路运输及相关业务经营的；

(四)索取、收受他人财物，或者谋取其他不正当利益的；

(五)没有法定的行政处罚、收费依据或者违反法定标准进行处罚、收费的；

(六)有其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊行为的。

第六十六条【法律责任】法律、行政法规对道路运输违法行为已有处罚规定的，依照其规定执行。

第九章 附则

第六十七条【名词解释】本条例下列用语的含义。

（一）班车客运，是指营运客车在城乡道路上按照预先公布的线路、时间、站点运行的一种客运服务方式。

（二）包车客运，是指以运送旅游、通勤等团体旅客为目的，将营运客车提供给客户安排使用，由经营者提供驾驶劳务，按照约定的起讫地、目的地、线路、时间行驶，并由客户按照约定支付费用的一种客运服务方式，包括非定线旅游客运。

（三）农村道路客运，是指县级行政区域内或者毗邻县间，起讫地至少有一端在乡村且主要服务于农村居民的旅客运输。

（四）客运网络服务经营，是指依托互联网技术构建网络服务平台，为乘客提供乘车信息服务，为班车客运经营者提供组织调度、实名售票等相关服务的经营活动。

（五）网络预约出租汽车经营，是指以互联网技术为依托构建服务平台，整合供需信息，使用符合条件的车辆和驾驶员，提供非巡游的预约出租汽车服务的经营活动。

（六）甩挂运输经营，是指带有动力的机动车将随车拖带的承载装置，包括半挂车、全挂车甚至货车底盘上的货箱甩留在目的地后，再拖带其他装满货物的装置返回原地，或者驶向新的地点的一种运输方式。

（七）网络平台货运经营（简称网络货运）是指经营者依托互联网平台整合配置运输资源，以承运人身份与托运人签订运输合同，委托实际承运人完成道路货物运输，承担承运人责任的道路货物运输经营活动。网络货运经营不包括仅为托运人和实际承运人提供信息中介和交易撮合等服务的行为。

第六十八条【实施日期】本条例自 年 月 日起施行。